

Notat vedr. miljøscreening af Kommuneplan 2017

1 Indledning

Et forslag til Kommuneplan 2017 for Nyborg Kommune er udarbejdet i foråret 2017 og behandles politisk i juni 2017.

Dette screeningsnotat præsenterer resultaterne af den lovpligtige miljøscreening af Kommuneplan 2017 efter lov om miljøvurdering af planer og programmer. Da Kommuneplan 2017 blot er en mindre revision ift. Kommuneplan 2013, omhandler miljøscreeningen udelukkende ændringerne i Kommuneplan 2017 ift. Kommuneplan 2013.

Efter lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 1533 af 10/12/2015¹) skal planer, der tilvejebringes inden for fysisk planlægning, miljøvurderes. Såfremt planen kun omfatter et mindre område på lokalt plan skal planen imidlertid screenes, for at afgøre, hvorvidt planen kan forventes at medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger. Hvis planen ikke forventes at medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger skal planen ikke miljøvurderes.

Kommuneplanen omfatter pr. definition hele Nyborg Kommunes areal. Da der imidlertid kun er tale om en revision af enkelte opslag og arealrammer ift. Kommuneplan 2013, berører ændringerne kun mindre områder på lokalt plan. Kommuneplan 2017 skal derfor screenes for at afgøre, hvorvidt ændringerne kan forventes at medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.

Resultatet af screeningen præsenteres herunder i afsnit 2. Afsnit 3 præsenterer selve screeningen, herunder en beskrivelse og vurdering af ændringerne i kommuneplanen samt forholdet til anden planlægning.

2 Screeningsresultat

Det er i screeningen vurderet, at ændringerne til Nyborg Kommunes kommuneplan i medfør af Kommuneplan 2017 ikke vil have en væsentlig indvirkning på miljøet, og at der derfor ikke skal udarbejdes en miljøvurdering. Det vurderes bl.a. at de få ændringer, der har konkrete arealmæssige konsekvenser, er af underordnet karakter, da de som hovedregel blot har til

¹ Den 16. maj 2017 trådte lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr. 448 af 10. maj 2017) i kraft og erstattede dermed bl.a. lov om miljøvurdering af planer og programmer (LBK nr. 1533 af 10. december 2015). Iht. LBK nr. 448 af 10. maj 2017 § 57 stk. 3 finder loven ikke anvendelse på planer og programmer der er under tilvejebringelse efter lov om miljøvurdering af planer og programmer før lovens ikrafttræden. For sådanne planer og programmer finder de hidtil gældende regler anvendelse. Kommuneplan 2017 er derfor screenet efter LBK nr. 1533 af 10. december 2015.

formål at opdatere utidssvarende rammebestemmelser til gældende lovgivning. Dette gælder f.eks. ændringen af bebyggelsesprocenten for en række boligområder i de største byer; Nyborg, Ullerslev og Ørbæk.

Herudover vurderes udpegningen af områder til store husdyrbrug ikke at få en væsentlig miljøpåvirkning. Denne vurdering bygger dels på at gældende lovgivning på området sikrer, at der ved den konkrete sagsbehandling sikres, at der ikke vil ske en væsentlig negativ påvirkning af natur og landskab, kulturarv og kulturmiljøer, sundhed og velfærd, samt af trafikken ved etablering af konkrete anlæg. Dels bygger på den på, at udpegningen er et sådant omfang, at der reelt er tale om en overordnet rammeudpegning, og at en konkret vurdering af miljøforhold i det pågældende område, derfor ikke er mulig.

Der er derfor truffet afgørelse efter § 4 stk. 1 i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 1533 af 10/12/2015) om at Kommuneplan 2017 ikke er omfattet af lovens § 3 og der er derfor ikke skal foretages en miljøvurdering af planen.

Andre myndigheder vurderes ikke at blive berørt af ændringerne i medfør af Kommuneplan 2017.

3 Screening

Screeningen omfatter alene ændringer i Kommuneplan 2017 ift. Kommuneplan 2013. Disse ændringer er oplistet i afsnit 3.1 herunder. I afsnit 3.2 beskrives planens forhold til anden planlægning. Ændringerne oplistet i afsnit 3.1 vurderes i afsnit 3.3 med hensyn til deres sandsynlige miljøpåvirkning eller mangel på samme. I afsnit 3.4 samles op på denne vurdering, og en endelig vurdering af, hvorvidt Kommuneplan 2017 kan forventes at have en væsentlig miljøpåvirkning, præsenteres.

3.1 Ændringer ift. Kommuneplan 2013

Følgende opsummerer ændringerne i Kommuneplan 2017 ift. Kommuneplan 2013. Disse punkter er genstand for nærværende miljøscreening.

1. De overordnede strategiske mål i den fælles fynske infrastrukturplan indarbejdes i kommuneplanen.
2. Overordnede retningslinjer for den fysiske planlægning i forhold til kulturarvssatsningen og den kommende Kulturarvsmasterplan indarbejdes.
3. Arealudlæg af rammeområde til golfbane ved Kongshøj udtages af kommuneplanen.
4. Krav til grundvandsbeskyttelsen efter statens nye bekendtgørelse for planlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) er indført som retningslinjer.
5. Opslagene om Ullerslev og Ørbæk er blevet opdateret med flere mindre ændringer som naturlig følge af arbejdet med helhedsplaner i de to centerbyer.
6. Afsnittet om naturbeskyttelse er blevet tilrettet som følge af den nyligt vedtagne kommunale naturpolitik.
7. Der er tilføjet et nyt opslag til kommuneplanen vedrørende "Smart city".
8. En retningslinje om fokus på fødevareklynger og cirkulær økonomiklynge indskrives i retningslinjerne for erhvervsområder i Ørbæk.

9. Kravet om at boliger ikke må etableres i stueetagen inden for centerområdet i Ørbæk udtages af planen.
10. Maksimale butiksstørrelser i lokalcentrenes bymidter hæves til lovens maksimum.
11. Bebyggelsesprocenter i rammedelen er tilrettet efter det nuværende bygningsreglement, så bebyggelsesprocenten i områder med åben-lav boligbebyggelse som udgangspunkt er 30.
12. Bebyggelsesprocenten for rammeområde 1.B.41 hæves fra 25 til 40.
13. Perspektivareal til boliger i Ullerslev udtages.
14. Afsnittet om byfornyelse udgår.
15. Retningslinje om krav om lavenergihuse udgår, da der ikke længere er lovhjælp.
16. Der tilføjes en retningslinje til kolonihaveopslaget om, at kolonihaveområderne skal lokalplanlægges inden for planperioden.
17. Ramme 3.O.1 til offentlige formål i Ørbæk udvides til at omfatte ejendommen Sentvedvej 1. Derved reduceres 3.BL.2 tilsvarende.
18. Rammerne for Østerøvej og Sommerbyen (1.S.1 og 1.S.2) ændres, så undtagelserne for bebyggelse efter grundstørrelser udgår.
19. Den generelle ramme for parkering specificeres med konkrete anvisninger til forskellige anvendelser.
20. De særligt værdifulde landbrugsområder udpeges til områder til store husdyrbrug.
21. Der er tilføjet en ny ramme "Provst Hjortsvej, ved epileptikerhjemmet, 1.B.45. Rammen fastlægger et anvendelseskift fra offentlige formål til beboelse.

3.2 Forhold til anden planlægning

Kommuneplan 2017 udmønter en lang række statslige planer samt lovgivning inden for plan, natur og miljøområdet. Herunder følger en kort opsummering af den planlægning, der grundet ændringer siden Kommuneplan 2013 har medført ændringer i Kommuneplan 2017.

Kommuneplan 2017 udmønter de statslige interesser i kommuneplanlægningen i form af seneste oversigt fra Erhvervsministeriet Oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen 2017 (december 2016). De statslige interesser spænder bredt over vækst- og udviklingshensyn, natur- og miljøhensyn, kulturarv, mv. Kommuneplan 2017 inkorporerer som noget nyt retningslinjer for beliggenheden af arealer til lokalisering af driftsbygninger og driftsanlæg til store husdyrbrug.

Kommuneplan 2017 udmønter desuden Bekendtgørelse om krav til kommuneplanlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse. Kommuneplanen inkorporerer således den statslige kortlægning af grundvandsforekomster, nitratfølsomme indvindingsoplande, mv., og sikrer gennem retningslinjer, at grundvandsressourcen beskyttes.

Kommuneplanen er grundlaget for den mere detaljerede lokalplanlægning i kommunen. Kommuneplanrammerne er specifikke regler, som kommunen skal følge, når den laver lokalplaner. De anvendes også i den daglige byggesagsbehandling, når der ikke er lokalplan og et projekt ikke kræver lokalplan. Det er emner som f.eks. hvilken anvendelse og tæthed, der skal være hvor, parkering samt områder uden bebyggelse.

3.3 Vurdering af kommuneplanens indhold

Herunder vurderes de enkelte ændringer af kommuneplanen med hensyn til deres mulige miljøpåvirkning. Vurderingen sker med fokus på indvirkningers sandsynlighed, varighed, hyppighed samt evt. kumulativ effekt med andre forhold. Screeningen er foretaget i henhold til kriterierne i lovens bilag 2, herunder de specifikke miljøparametre og karakteren af det område, der kan blive berørt.

1. Da der ingen yderligere arealudlæg sker ved inkorporeringen af målene fra den fælles fynske infrastrukturplan, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
2. Da retningslinjerne om kulturarv udelukkende kommer til udtryk som overordnede hensigtserklæringer vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
3. Da der er tale om *ophævelse* af en arealreservation til fritidsanlæg i det åbne land, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
4. Ændringen medfører alene en indskrivning af de i bekendtgørelse for planlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) lovkrav og vurderes derfor ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
5. Da der udelukkende er tale om ændrede strategiske prioriteringer uden umiddelbare konsekvenser for arealforholdene, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
6. Da der udelukkende er tale om ændrede strategiske prioriteringer uden umiddelbare konsekvenser for arealforholdene, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
7. Smart city afsnittet medfører ingen direkte disponeringer af areal- eller miljømæssig karakter og vurderes derfor ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
8. Da retningslinjen udelukkende indskrives efter en for området allerede gældende lokalplan, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
9. Da rammens forbud mod at etablere boliger i stueetager ikke har været inkorporeret i lokalplanen for området, medfører ændringen i plangrundlaget ikke en reel ændring af forholdene i praksis.
10. Da ændringen udelukkende medfører en opdatering af utidssvarende bestemmelser om maksimale butiksstørrelser, der blot opdaterer bestemmelsen til lovens maksimum, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
11. Da ændringen ikke medfører en fortætning af boligområderne udover den minimums bebyggelsesgrad, der gives ved gældende Bygningsreglement 2015, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger. Der er foretaget en vurdering af, i hvilke områder bebyggelsesprocenten ikke bør hæves til den af Bygningsreglement 2015 foreskrevne procentsats. Vurderingen resulterede i, at områder, hvor der fortsat ønskes et særligt åbent præg, herunder boligområder i kommunens landsbyer, undtoges fra ændringen. Med andre ord vil ændringen berøre

- urbane boligområder, inden for hvilke en bebyggelsesprocent jf. Bygningsreglement 2015 ikke vurderes at medføre væsentlige påvirkninger af miljøet.
12. Det pågældende rammeområde benyttes i dag delvist til offentlige driftsbygninger. Området er skærmet fra omkringliggende områder ved beplantning til alle sider. Ændringen af områdets fremtidige anvendelse fra åben-lav med en bebyggelsesprocent på 25 til tæt-lav med en bebyggelsesprocent på 40 vurderes derfor ikke at få en væsentlig påvirkning af miljøet.
 13. Da der er tale om ophævelse af en hensigtserklæring om en arealreservation til boligformål i det åbne land, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
 14. Som følge af statens nedprioritering af byfornyelsesindsatsen udgår kommuneplanens afsnit herom. Dette har ingen umiddelbare areal- eller miljøkonsekvenser, da afsnittet udelukkende beskrev overordnede hensyn, der varetages af den konkrete lovgivning for byfornyelse og –omdannelse.
 15. Da der ikke længere er lovhjemmel til at kræve etablering af lavenergihuse har ændringen ingen praktisk betydning, da retningslinjen alternativt ville være illusorisk.
 16. Da der er tale om en hensigtserklæring om en fremtidig bevarende planlægning for et allerede udbygget område, vurderes ændringen ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
 17. Ændringen af rammen for Sentvedvej 1, der udelukkende indeholder én ejendom, der desuden er fredet, vil sikre en fremtidig offentlig benyttelse af grunden. Anvendelsesændringen vil kræve en konkret planlægning for området som en helhed, og rammeændringen forventes derfor ikke at medføre en væsentlig påvirkning af miljøet.
 18. Rammebestemmelsen for de to områder var en følge af en tidligere gældende generel ramme for sommerhusområder i Nyborg Kommune. Rammebestemmelsen havde ikke i praksis nogen anvendelse i området. Idet den muliggjorte dispensationsadgang for en højere bebyggelsesgrad var den mindre gunstig end den for områderne gældende lokalplan. Ændringen får derfor ikke en reel virkning i praksis og vurderes derfor ikke at kunne medføre væsentlige miljømæssige påvirkninger.
 19. Ændringen af parkeringsrammerne er blot en udspecificering af allerede gældende rammer for parkering. Rammen for parkering har hidtil været relativt overordnet, men specificeres nu til enkelte anvendelser. Ændringen forventes ikke at få en væsentlig miljøpåvirkning, da antallet af parkeringspladser hidtil har været fastsat i den konkrete byggesagsbehandling, og nu blot indskrives som en administrativ forskrift i kommuneplanen.
 20. Som det fremgår af kommuneplanen er området, der er udpeget som særligt værdifulde landbrugsområder i Nyborg Kommune også udpeget som områder, til placering af store husdyrbrug. Der er foretaget en vurdering af om udpegningen vil kunne have væsentlige negative konsekvenser i forhold til trafik, natur og landskab, kulturarv og kulturmiljøer og sundhed og velfærd. Forudsætningen for vurderingen er, at der altid, jf. gældende lovgivning på området, skal foretages en konkret individuel vurdering af ansøgninger om etablering og/eller ændring af husdyrbrug. Af husdyrbruglovens bestemmelser fremgår, at kommunen i forbindelse med behandling af sådanne ansøgninger altid skal sikre sig, at ansøgeren har truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse

forureningen ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik, samt at husdyrbruget i øvrigt kan drives på stedet uden at påvirke omgivelserne på en måde, som er uforenelig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet. I vurderingen skal der også indgå en vurdering af, om til- og frakørsel til husdyrbruget vil kunne ske uden væsentlige miljømæssige gener for de omboende. På denne baggrund vurderer Nyborg Kommune, at det ved behandlingen af sager om etablering af store husdyrbrug inden for det udpegede område, sikres at der ikke vil ske en væsentlig negativ påvirkning af natur og landskab, kulturarv og kulturmiljøer, sundhed og velfærd, samt af trafikken.

21. Rammeændringen vil konkret give mulighed for byggeri af ca. 4 nye fritliggende boliger i samme stil som det tilgrænsende boligkvarter, og vurderes at være en mindre ændring af lokal karakter.

3.4 Sammenfatning af screening

Vurderingen af de enkelte ændringer til kommuneplanen er foretaget på baggrund af kriterierne på bilag 2 til miljøvurderingsloven, herunder indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet, indvirkningens kumulative karakter, indvirkningens grænseoverskridende karakter, faren for menneskers sundhed og miljøet, indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning, værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt, som følge af særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv, overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier og intensiv arealudnyttelse, og slutteligt indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan.

Der udlægges ikke nye arealer med Kommuneplan 2017. Størstedelen af ændringerne af kommuneplanen ift. Kommuneplan 2013 har desuden ingen umiddelbar areal- eller miljømæssig indvirkning, men vedrører alene mål og hensigtserklæringer ift. større strategiske satsninger og planer. Der vil for disse områder ske en efterfølgende planlægning i form af enten lokalplanlægning eller kommuneplantillæg, der kan tænkes at have areal- eller miljømæssige implikationer. Eventuelle miljømæssige påvirkninger af disse planer vil blive vurderet ifm. miljøvurderinger af disse planer.

De få ændringer, der har konkrete arealmæssige konsekvenser, er af underordnet karakter, da de som hovedregel blot har til formål at opdatere utidssvarende rammebestemmelser til gældende lovgivning. Dette gælder f.eks. ændringen af bebyggelsesprocenten for en række boligområder i de største byer; Nyborg, Ullerslev og Ørbæk.

Herudover vurderes udpegningen af områder til store husdyrbrug ikke at få en væsentlig miljøpåvirkning. Denne vurdering bygger dels på, at gældende lovgivning på området sikrer, at der ved den konkrete sagsbehandling sikres, at der ikke vil ske en væsentlig negativ påvirkning af natur og landskab, kulturarv og kulturmiljøer, sundhed og velfærd, samt af trafikken ved etablering af konkrete anlæg. Dels bygger på den på, at udpegningen er et sådant omfang, at der reelt er tale om en overordnet rammeudpegning, og at en konkret vurdering af miljøforhold i det pågældende område, derfor ikke er mulig.

Der er derfor truffet afgørelse efter § 4 stk. 1 i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 1533 af 10/12/2015) om at Kommuneplan 2017 ikke er omfattet af lovens § 3 og der er derfor ikke skal foretages en miljøvurdering af planen.

Berørte myndigheder

Da Kommuneplan 2017 ikke udlægger nye arealer, eller foretager ændringer med arealmæssige/fysiske konsekvenser inden for områder, der berører andre myndigheder, skal ingen myndigheder høres ifm. Nyborg Kommunes afgørelse efter § 4 stk. 1.